РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ МОЛОКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

МОЛОКОВСКОГО РАЙОНА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 25.02.2020 |  |  № 12-п |
|  | п. Молоково |  |

|  |  |
| --- | --- |
| О порядке формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области |  |

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Молоковского сельского поселения Молоковского района

постановляет:

1. Утвердить [Порядок](#P26) формирования перечня налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области и оценки налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области (далее - Порядок) (прилагается).
2. Куратором налоговых расходов определить администрацию Молоковского сельского Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области.

3. Администрации Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, как куратору налоговых расходов, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области в срок до 1 апреля 2020 года.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

**Глава Молоковского сельского поселения А.И. Жук**

Приложение

к Постановлению администрации

Молоковского сельского поселения Молоковского района

от 25.02. 2020 г. №12-п

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Тверской области

и оценки налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области

Раздел I

Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, оценки налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области (далее - Порядок).

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

1) налоговые расходы Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области - выпадающие доходы бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями социально-экономической политики Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, (далее соответственно - налоговые расходы, социально-экономическая политика);

2) нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области;

3) оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

4) оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

5) оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

6) паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый администрацией Молоковского сельского поселения Молоковского района;

7) перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями социально-экономической политики;

8) плательщики - плательщики налогов;

9) социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

10) стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области;

11) технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств областного бюджета Тверской области и местных бюджетов Молоковского района Тверской области;

12) фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, а также иные характеристики;

13) целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики.

3. В целях оценки налоговых расходов администрация Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области (далее - администрация):

1) формирует перечень налоговых расходов по форме согласно [приложению 1](#P167) к Порядку;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов администрация Молоковского сельского поселения Молоковского района:

1) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие [информацию](#P201) о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, предусмотренную приложением 2 к Порядку, в сроки, установленные [пунктом](#P154) 27 Порядка;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовый отдел администрации Молоковского района.

5. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Администрация до 1 марта запрашивает у Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области (далее - УФНС России по Тверской области) сведения за год, предшествующий отчетному году, а также уточненные данные за иные отчетные периоды:

1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области по каждому налоговому расходу;

3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых льгот;

4) информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

Раздел II

Порядок формирования перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

7. Проект перечня налоговых расходов формируется администрацией в 2020 году до 20 марта, а в последующие годы - до 1 апреля в отношении новых налоговых расходов.

8. Администрация в 2020 году до 1 апреля, а в последующие годы - до 10 апреля в отношении новых налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями социально-экономической политики.

9. Перечень налоговых расходов в срок до 31 декабря текущего финансового года утверждается постановлением администрации Молоковского сельского поселения Молоковского района и размещается на сайте администрации Молоковского сельского поселения Молоковского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Раздел III

Порядок формирования информации о нормативных, целевых

и фискальных характеристиках налоговых расходов

10. В целях оценки налоговых расходов формируется [информация](#P201) о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку (далее - информация).

Информация формируется с учетом следующих особенностей:

1) объем налоговых расходов на текущий финансовый год определяется администрацией Молоковского сельского поселения Молоковского района в тысячах рублей на уровне факта объема налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков за год, предшествующий отчетному;

2) объем налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период определяется администрацией Молоковского сельского поселения Молоковского района на уровне текущего года с учетом прогноза индекса потребительских цен по данным Министерства экономического развития Тверской области.

Раздел IV

Порядок оценки налоговых расходов

11. В целях проведения оценки налоговых расходов администрация Молоковского сельского поселения Молоковского района формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации УФНС России по Тверской области.

12. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными правовыми актами администрации Молоковского сельского поселения Молоковского района, по согласованию с отделом экономики и финансовым отделом администрации Молоковского района.

Администрация Молоковского сельского поселения Молоковского района осуществляют оценку эффективности налоговых расходов, которая включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям социально-экономической политики;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Администрацией Молоковского сельского поселения Молоковского района могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

14. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [13](#P95) Порядка, администрации Молоковского сельского поселения Молоковского района надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей социально-экономической политики либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

16. Оценке результативности подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

18. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

19. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

20. В качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области;

2) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

21. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 18 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 2](#P113)4 Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

22. Оценка бюджетного эффекта (самоокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

23. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка бюджетного эффекта (самоокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется в целом по указанной категории плательщиков.

24. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

где

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области, оцениваются (прогнозируются) по данным УФНС России по Тверской области;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего финансового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Тверской области, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения государственного долга Тверской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

для субъектов Российской Федерации, у которых указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

для субъектов Российской Федерации, у которых указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

для субъектов Российской Федерации, у которых указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

25. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

Раздел V

Обобщение результатов оценки эффективности

налоговых расходов

26. По итогам оценки эффективности налогового расхода администрация Молоковского сельского поселения Молоковского района ежегодно в срок до 1 мая формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей социально-экономической политики, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Молоковского сельского поселения Молоковского района Тверской области) альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики.

27. Паспорта налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая выводы о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот, направляются администрацией Молоковского сельского поселения Молоковского района в финансовый отдел администрации Молоковского района ежегодно в срок до 1 мая.

28. Финансовый отдел администрации Молоковского района обобщает информацию, полученную от администраций Молоковского сельского поселений Молоковского района и в срок до 15 мая направляет в Министерство финансов Тверской области.

29. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Молоковского сельского поселения Молоковского района, Молоковского района Тверской области.

Приложение 1

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района

и оценки налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | Категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы | Целевая категория налогового расхода | Наименования муниципальных программ, цели социально-экономическую политики, в целях реализации которых предоставляются льготы | Наименования структурных элементов муниципальных программ(на период утверждения муниципальной программы) | Куратор налогового расхода |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

**Информация, включаемая в перечень налоговых расходов**

Приложение 2

к Порядку формирования

перечня налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района

и оценки налоговых расходов Молоковского сельского поселения Молоковского района

Информация о нормативных, целевых и фискальных

характеристиках налоговых расходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
| Раздел IНормативные характеристики налогового расхода |
| 1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 2 | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 3 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы | Перечень налоговых расходов |
| 4 | Условия предоставления льгот | Администрация Молоковского сельского поселения  |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 6 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 7 | Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 8 | Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 9 | Даты прекращения действия налоговых льгот, установленные нормативными правовыми актами | Администрация Молоковского сельского поселения |
| Раздел IIЦелевые характеристики налогового расхода |
| 10 | Наименование льгот | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 11 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 12 | Целевая категория налоговых расходов | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 13 | Цели предоставления льгот | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 14 | Наименования муниципальных программ, цели социально-экономическую политики, в целях реализации которых предоставляются льготы | Перечень налоговых расходов и данные администрации Молоковского сельского поселения |
| 15 | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы (на период утверждения муниципальной программы) | Перечень налоговых расходов |
| 16 | Показатели (индикаторы) достижения целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 17 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 18 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей социально-экономической политики в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 19 | Код, наименование вида экономической деятельности (по ОКВЭД - "ОК 029-2014 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности", утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст), к которому относится налоговый расход, если налоговый расход обусловлен льготами для отдельных видов экономической деятельности | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 20 | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" | Администрация Молоковского сельского поселения |
| Раздел IIIФискальные характеристики налогового расхода |
| 21 | Объем льгот за пятилетний период (тыс. руб.) | УФНС России по Тверской области |
| 22 | Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.) | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 23 | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) | УФНС России по Тверской области |
| 24 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот за пятилетний период (единиц) | УФНС России по Тверской области |
| 25 | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет … поселения Молоковского района Тверской области плательщиками налогов, получателями льготы (тыс. руб.) | УФНС России по Тверской области |
| 26 | Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет … поселения Молоковского района Тверской области плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.) | УФНС России по Тверской области |
| Раздел IVРезультат оценки эффективности налогового расхода |
| 27 | Целесообразность налогового расхода: | Администрация Молоковского сельского поселения |
|  | 1) соответствие целям социально-экономическую политики | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 2) востребованность плательщиками | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 28 | Результативность налогового расхода: | Администрация Молоковского сельского поселения |
|  | 1) показатель (индикатор) достижения цели муниципальной программы (социально-экономическую политики) … поселения Молоковского района Тверской области, на значение которого оказывает влияние налоговый расход | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 2) бюджетная эффективность - сравнительный анализ применения альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы (социально-экономическую политики) | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 3) оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих льгот … поселения Молоковского района Тверской области (тыс. руб.) | Администрация Молоковского сельского поселения |
| 29 | Предложения по сохранению, отмене, изменению налогового расхода | Администрация Молоковского сельского поселения |